

国家能源局四川监管办公室

川监能安全函〔2022〕14号

关于开展四川水电站安全生产交叉检查的通知

各有关电力企业：

1月12日，甘孜州丹巴县三岔河关州水电站在维修过程中发生透水事故，造成9人死亡，事故损失巨大、教训惨痛。为深入贯彻习近平总书记及党中央国务院领导同志重要指示批示精神，认真落实全国安全生产电视电话会议、全国电力安全生产电视电话会议精神和国家能源局、省委省政府有关工作部署，深刻吸取事故教训，举一反三，切实加强水电站安全生产工作，根据国家能源局《关于深刻汲取事故教训切实加强电力安全生产工作的通知》《关于印发〈水电站和小散远发电企业安全风险隐患排查整治专项行动方案〉的通知》、水利部 国家能源局《关于全面开展水电站等水利设施风险隐患排查整治工作的通知》、四川省人民政府《关于进一步加强水电站安全生产工作的紧急通知》等文件要求，经研究，我办决定组织开展水电站安全生产交叉检查。现将有关事项通知如下。

一、总体要求

深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述，坚持“人民至上、生命至上”，牢固树立安全发展，统筹好安全与发展的关系，增强安全生产“红线”意识，切实压实水电站安全生产主体责任，深入排查风险隐患，以最大决心最严举措最大努力，坚决遏制各类事故发生，为党的二十大胜利召开和经济社会发展营造安全稳定环境。

二、检查方式

四川电力安委会成员单位组成 38 个专项检查组，对全川总装机五万千瓦及以上在运水电站开展全覆盖交叉检查，做到不漏一企一站。检查组由各安委会成员单位领导带队，原则上检查组人员不少于 4 人，联系人由各单位的安委会联络员担任，具体分组安排及检查水电站见附件 1。

三、检查范围

- （一）安全生产法律法规、政策文件落实情况。
- （二）安全管理组织体系、制度规程建立及落实情况。
- （三）安全生产费用（投入）、安全生产标准化建设、安全生产信息报送、安全教育培训等工作开展情况。
- （四）双重预防机制建设情况，安全风险辨识、评估及分级管控和隐患排查治理情况。
- （五）应急能力建设、应急预案编制、审核和应急演练、评估开展情况，水电厂房应急管理情况。
- （六）运维安全管理和检修管理情况。

(七) 安全生产专项整治三年行动开展情况。

(八) 大坝安全、防汛安全及森林防火工作开展情况。

(九) 历次政府相关部门及上级单位安全检查发现问题隐患的闭环整改情况。

四、检查时间

交叉检查时间从即日起至3月15日，具体检查时间安排由各检查组根据实际情况自行确定。

(一) 检查准备阶段

请各检查组根据实际情况与被检单位联系确定检查行程计划，出发前将本检查组成员名单与检查行程计划报送我办。我办将建立2022年水电站安全生产交叉检查微信工作群，实时掌握检查进度及有关情况，及时通报交叉检查工作开展情况。

(二) 检查实施阶段

各检查组根据检查范围，对被检查水电站开展检查，现场检查大纲(附件2)供各检查组参考使用。各检查组检查期间每日以微信方式向我办报告检查动态，检查结束后填写《水电站安全生产交叉检查问题确认表》(附件3)，实事求是反映存在的问题，每项问题应逐一对应收集相关复印件、照片等见证材料，由被检单位盖章确认，检查工作完成后三日内向我办提交正式检查情况报告、问题确认表和问题见证材料。

(三) 总结提升阶段

我办将根据《水电站安全生产交叉检查问题确认表》对相关

电力企业下发《整改通知书》，各相关电力企业应立查立改、及时整改闭环，对暂时无法完成整改的，应逐一研究制定整改计划，严格执行隐患排查治理“五落实”要求，同时认真总结和分析，做到举一反三，全面排查，杜绝类似问题重复发生。各被检单位在3月20日前将交叉检查问题整改计划报送我办，并于每月30日前向我办以电子版和书面材料的形式报告整改进度，直至整改全部完成。上述材料由有关安委会成员单位汇总下属被检查电站情况后统一报送我办，独立发电企业直接报送我办。

五、工作要求

（一）各电力企业要高度重视本次专项交叉检查工作，抽调安全管理精兵强将，统筹做好检查安排和迎检准备，保质保量完成交叉检查工作。

（二）各被检查单位要安排专人与检查组提前对接联系，积极配合交叉检查组工作，按照检查内容如实准备相关文件、及时向检查人员提供资料，为检查组工作提供必要的便利，对检查发现问题立即开展整改。

（三）各检查组要严肃认真履行检查职责，确保检查取得实效，对检查中发现的重大隐患或较为集中的问题，应立即以电话、书面材料的形式报告我办。各检查组要按照检查计划，提前了解疫情、天气、路况等信息，合理安排检查行程，强化现场检查的各项安全和疫情防护措施，确保检查组成员人身安全。

（四）各电力企业要严格遵守中央“八项规定”精神等党风

廉政建设和疫情防控要求，轻车简行，廉洁自律。

（五）我办将督促检查发现问题的整改闭环，对检查发现在突出问题的企业进行重点监管，开展执法检查“回头看”。

联系人：秦伟

电 话：028-85242206

邮 箱：scnyjgbaqc@163.com

- 附件：1.水电站安全生产交叉检查分组安排
2.水电站检查大纲
3.水电站安全生产交叉检查问题确认表



附件 1

2022 年水电站安全生产交叉检查分组

组别	检查单位名称	检查电站名称
第一组	国家电网公司西南分部	1.可河水电站
		2.金沙水电站
		3.桐子林水电站
		4.二滩水电站
第二组	国网四川省电力公司	1.福堂坝水电站
		2.太平驿水电站
		3.姜射坝水电站
		4.小沟头水电站
		5.桑坪水电站
		6.吉鱼水电站
第三组	四川省能源投资集团有限责 任公司	1.向家坝水电站
		2.溪洛渡水电站
		3.波罗水电站
		4.官帽舟水电站
		5.舟坝水电站
第四组	三峡金沙江川云水电开发有 限公司	1.张窝水电站
		2.水牛家水电站

组别	检查单位名称	检查电站名称
		3.木座水电站
		4.阴坪水电站
		5.自一里水电站
		6.武都水电站
第五组	雅砻江流域水电开发有限公司	1.江口水电站
		2.凤仪水电站
		3.沙溪水电站
		4.红岩子水电站
		5.金银台水电站
		6.小龙门水电站
第六组	国能大渡河流域水电开发有限公司	1.华山沟水电站
		2.巴郎口水电站
		3.磨子水电站
		4.春堂坝水电站
		5.汗牛河水电站
第七组	中国华电集团有限公司四川分公司	1.大发水电站
		2.仁宗海水电站
		3.金窝水电站
		4.龙头石水电站
		5.湾坝河一级水电站

组别	检查单位名称	检查电站名称
		6.大桥水电站
第八组	中电建水电开发集团有限公司	1.虎头寺水电站
		2.亭子口水电站
		3.苍溪水电站
		4.紫兰坝水电站
		5.宝珠寺水电站
		6.开建桥水电站
第九组	华能四川水电有限公司	1.青龙水电站
		2.黑河塘水电站
		3.多诺水电站
		4.双河水电站
		5.小河水电站
		6.二道桥水电站
第十组	大唐四川发电有限公司	1.冷竹关水电站
		2.小天都水电站
		3.雨城水电站
		4.湾东水电站
		5.龙洞水电站
		6.两河口水电站
第十一组	四川省投资集团有限责任公司	1.杂谷脑红叶二级水电站

组别	检查单位名称	检查电站名称
	司	2.杂谷脑薛城水电站
		3.杂谷脑古城水电站
		4.杂谷脑狮子坪水电站
		5.回龙桥水电站
		6.绿叶水电站
第十二组	国能四川能源有限公司	1.民治水电站
		2.小关子水电站
		3.宝兴水电站
		4.碓磑水电站
		5.出居沟水电站
		6.灵溪水电站
第十三组	四川省港航投资集团有限责 任公司	1.槽渔滩水电站
		2.高凤山水电站
		3.百花滩水电站
		4.杨村水电站
		5.玉林桥水电站
		6.汉阳水电站
第十四组	中广核新能源投资（深圳）有 限公司四川分公司	1.竹格多水电站
		2.毛尔盖水电站
		3.晴朗水电站

组别	检查单位名称	检查电站名称
		4.柳坪水电站
		5.色尔古水电站
第十五组	国家电投集团四川电力有限公司	1.跑马坪水电站
		2.烟岗水电站
		3.长柏水电站
		4.卧罗桥水电站
		5.茶布朗水电站
第十六组	华能新能源股份有限公司四川分公司	1.三棵树水电站
		2.水洛河宁朗水电站
		3.立洲水电站
		4.卡基娃水电站
第十七组	蜀道投资集团有限责任公司	1.水洛河固滴水电站
		2.水洛河博瓦水电站
		3.水洛河新藏水电站
		4.水洛河撒多水电站
		5.木里河公司上通坝水电站
		6.木里河公司俄公堡水电站
第十八组	华电金沙江上游水电开发有限公司	1.古瓦水电站
		2.去学水电站
		3.玉龙水电站

组别	检查单位名称	检查电站名称
		4.铁厂河（一道桥）水电站
		5.滨东水电站
		6.江边水电站
第十九组	中国电建集团成都勘测设计 研究院有限公司	1.杨房沟水电站
		2.官地水电站
		3.锦屏一级水电站
		4. 锦屏二级水电站
第二十组	西南电力设计院有限公司	1.黄金坪水电站
		2.长河坝水电站
		3.猴子岩水电站
		4.泸定水电站
第二十一组	中国三峡建工（集团）有限公 司	1.千佛岩水电站
		2.玉田水电站
		3.毛滩水电站
		4.城东水电站
第二十二组	中国水利水电第五工程局有 限公司	1.葛达水电站
		2.达阿果水电站
		3.金平水电站
		4.金元水电站
		5.金康水电站

组别	检查单位名称	检查电站名称
第二十三组	中国水利水电第七工程局有限公司	1.犍为水电站
		2.沙坪二级水电站
		3.沙湾水电站
		4.安谷水电站
第二十四组	中国水利水电第十工程局有限公司	1.吉牛水电站
		2.东谷水电站
		3.沙坪水电站
		4.水津关水电站
第二十五组	四川中电福溪电力开发有限公司	1.马回水电站
		2.紫坪铺水电站
		3.瓦屋山水电站
第二十六组	四川久隆水电开发有限公司	1.南桠河水电站
		2.姚河坝水电站
		3.栗子坪水电站
		4.冶勒水电站
		5.新马水电站
第二十七组	四川省紫坪铺开发有限责任公司	1.天龙湖水电站
		2.金龙潭水电站
		3.杨家湾水电站
第二十八组	四川大渡河龙头石水力发电	1.深溪沟水电站

组别	检查单位名称	检查电站名称
	有限公司	2.偏桥水电站
		3.溪古水电站
		4.斜卡水电站
第二十九组	四川川汇水电投资有限责任公司	1.铜街子水电站
		2.枕头坝一级水电站
		3.龚嘴水电站
		4.大岗山水电站
		5.瀑布沟水电站
第三十组	中国三峡新能源（集团）股份有限公司西南分公司	1.铜钟水电站
		2.映秀湾水电站
		3.渔子溪水电站
		4.耿达水电站
第三十一组	四川明星电力股份有限公司	1.古城水电站
		2.仙女堡水电站
		3.龙凤水电站
		4.绵阳三江水电站
第三十二组	四川西昌电力股份有限公司	1.西溪河洛古水电站
		2.西溪河联补水电站
		3.苏巴姑水电站
		4.英雄坡二级水电站

组别	检查单位名称	检查电站名称
第三十三组	乐山电力股份有限公司	1.洪一水电站
		2.大金坪水电站
		3.五一桥水电站
		4.踏卡水电站
		5.沙坪水电站
第三十四组	四川广安爱众股份有限公司	1.青居水电站
		2.新政水电站
		3.桐子壕水电站
		4.金溪水电站
		5.东西关水电站
第三十五组	中国电建集团四川工程有限公司	1.龟都府水电站
		2.铜头水电站
		3.飞仙关水电站
第三十六组	四川白马循环流化床示范电站有限责任公司	1.柳洪水电站
		2.坪头水电站
		3.西溪河地洛水电站
第三十七组	中国安能集团第三工程局有限公司	1.胜利水电站
		2.脚基坪水电站
		3.大兴水电站
		4.干溪坡水电站

组别	检查单位名称	检查电站名称
第三十八组	国家能源集团金沙江水电有限公司	1.古学水电站
		2.娘拥水电站
		3.硕中水电站
		4.洞松水电站
		5.拉拉山水电站

附件 2

水电站检查大纲（供参考）

序号	类别	主要内容	检查要点	检查方式	备注	
一	安全管理	安全生产法律法规、政策文件落实	1. 安全生产法律法规、政策文件落实情况	1. 查阅对习近平总书记关于安全生产重要论述学习贯彻情况，查阅收悉近期国家政府及行业主管部门相关安全生产通知文件，结合实际安排部署情况（领导在通知、文件收悉后的具体批示） 2. 查阅各层级（特别是一线班组）贯彻落实上级通知文件要求记录		
		安全管理组织体系、制度规程建立及落实	2. 安全管理组织体系、制度规程建立情况 3. 安全生产责任制的落实情况 4. 安委会工作开展情况	查阅安全制度汇编，查看安全生产制度落实情况，查看安全管理机构以及专职安全管理人员配备情况 查阅全员岗位安全责任制、年度安全目标责任书签订等情况 查阅安委会机构设置、工作规则、会议纪要等		
		安全生产费用(投入)	安全生产费用（投入）的落实和使用情况	查阅年度安全费用（投入）计划及使用记录		
		安全生产标准化建设	安全生产标准化工作开展情况	查阅标准化工作开展的相关计划、文件资料，以及其他工作痕迹		
		安全生产信息报送	信息报送工作开展情况	1. 查阅事故（事件）信息报送制度流程 2. 问询事故（事件）信息报送情况		
			1. 安全教育培训管理制度	查阅安全教育培训管理制度		
			2. 安全生产教育培训计划	查阅安全教育培训计划		
			3. 安全生产教育培训档案记录	1. 查阅安全教育档案记录内容 2. 查阅安全教育培训考核记录，从业人员均考核合格，成绩真实有效 3. 查阅外包人员安全教育培训档案记录		

序号	类别	主要内容	检查要点	检查方式	备注
			4. 新《安全生产法》贯彻执行情况	查阅新《安全生产法》培训学习、考试记录	
			5. 近期安全事故警示教育情况	查阅关州水电站 1.12 事故及近期其他安全事故警示教育记录	
			6. 主要负责人、技术负责人、安全生产管理人员资质、培训情况	查阅主要负责人、技术负责人、安全生产管理人员安全生产管理相关资质证书	
			1. 班组安全生产落实情况	1. 查阅班组安全生产责任制，班组安全责任书落实情况 2. 查看外包人员纳入班组管理情况 3. 查看激励机制建立、执行情况，确保班组履职到位	
		企业班组安全建设	2. 安全规章制度建设和落实情况	询问班组成员对安全规章制度体系知晓情况及本人的岗位安全职责	
			3. 班组安全教育与培训情况	查阅培训台账、考试记录	
			4. 班组安全文化建设情况	查阅班组安全文化建设相关资料	
			1. 风险管控与隐患排查治理隐患制度	查阅风险管控与隐患排查治理的制度和清单	
二	安全风险管控与隐患排查治理	双重预防机制	2. 安全生产双重预防机制建设情况	1. 查阅建立双重预防机制相关文件 2. 查阅安全风险管控台账、“季会周报”落实情况、高风险管控情况	
			1. 风险辨识、隐患排查治理工作开展情况	1. 查阅风险辨识、隐患排查治理开展的工作痕迹 2. 查阅隐患台账 3. 查看安全生产“五落实、五到位”过程管理落实情况 4. 查看问题整改隐患整改闭环情况	
			2. 向从业人员通报风险、隐患治理情况	询问现场的从业人员掌握风险、隐患情况	
			1. 应急能力建设评估工作开展情况	查阅应急能力建设工作计划以及工作推进记录	
三	应急管理	企业应急能力建设			

序号	类别	主要内容	检查要点	检查方式	备注
		应急预案编制、审核和演练、评估等情况	<ol style="list-style-type: none"> 1. 编制或修订应急预案（综合应急预案、专项应急预案、现场处置方案）并开展相应的评审、备案、培训、演练、总结评估等工作 2. 应急物资管理情况 3. 与地方政府建立应急联动和信息报送机制 4. 应急值守情况 5. 应急管理组织机构、应急管理制度 6. 应急救援队伍建设情况 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 查阅应急预案编制、评审、备案、发文等材料 2. 查阅应急演练计划和培训、演练、评估总结等资料 3. 询问从业人员应急响应流程与应急处置流程 1. 查阅应急物资储备清单，清单上应急物资工作可靠，种类、数量满足应急需要 2. 查看应急物资保管情况，定期检查、补充情况 3. 检查车辆、材料、工具、通讯设备等应急物资及装备配备及管理情况 查阅监测预警发布情况、信息报送制度建设及报送台账记录等情况 查阅应急值班值守记录 查阅应急管理制度、应急组织机构相关文件 1. 查阅成立专职（兼职）应急救援队伍的文件 2. 查阅应急救援队伍教育培训、演练记录 3. 询问应急救援队伍人员应急救援相关知识 1. 查阅防水淹厂房应急预案编制、评审、备案、培训、演练、总结评估资料 2. 询问从业人员应急撤离路线和集合场所 1. 查看防水淹厂房相关传感器、摄像头以及应急设备设施配置情况 2. 询问从业人员防水淹厂房重点设备设施配置情况 查阅承压设备探伤检测试验报告 查看防水淹厂房重点措施落实情况 	
		水电厂房应急管理	<ol style="list-style-type: none"> 1. 防水淹厂房应急预案 2. 防水淹厂房设备设施 3. 防水淹厂房相关设备设施检测试验报告 4. 防水淹厂房措施 		

序号	类别	主要内容	检查要点	检查方式	备注	
四	运 维 检 修 管 理	运维安全管理	1. 运行规程制定情况	查阅运行规程清单，查看运行规程内容符合管理要求		
			2. 电力设施管理情况	查看水电站所属送出线路、水库、大坝、取水口、引水隧洞（含支洞口）、引水渠道、调压井（塔）、露天高压管道、厂房、尾水渠、厂房与大坝的通信设施及其有关辅助设施等电力设施巡检记录，定期巡检情况，重点部位巡检记录		
			3. 设备缺陷处理情况	查阅设备缺陷台账，查看设备缺陷处理情况		
			4. “两票三制”执行情况	1. 检查高处作业、动火作业、封闭空间等危险作业及三人以上同时作业时安全措施落实情况 2. 检查操作票、工作票执行情况 3. 查看安全巡查发现违章违规等处罚情况		
			5. 定期工作开展情况	1. 查看大坝、闸门相关的柴油发电机启动、厂用电等应急电源切换工作开展情况 2. 问询作业人员柴油发电机启动操作方法		
			6. 反事故措施落实情况	查阅企业“两措计划”制定、实施情况		
		检修管理	1. 检修计划	1. 查看定期检修执行情况 2. 查阅检修计划审批记录 3. 查看检修计划落实情况		
			2. 检修作业单位制度建设执行情况	1. 查看制度建设及执行情况 2. 查阅检修有关制度、规范及管理流程相关文件		
			3. 外包作业管理	1. 查阅检修合同 2. 查看外包单位、人员资质资格及岗位配备，组织管理机构 和外包性质、范围 3. 查阅安全管理协议 4. 查阅外包人员入场安全教育培训记录 5. 查阅对外包队伍安全技术交底记录 6. 查阅“三措两案”编制、审批、执行相关记录 7. 查阅外包项目采购文件中对外包单位安全生产历史业绩要		

序号	类别	主要内容	检查要点	检查方式	备注
				求记录, 查看本单位对外包单位评价情况 8. 询问外包作业人员掌握作业环境、设备性能、安全措施、风险隐患及技术交底等情况	
			4. 现场各方工作履职情况	1. 查阅业主管理单位履职记录 2. 查阅外包单位管理单位履职记录	
			5. 检修现场安全管理情况	1. 查看作业环境整治、危险源辨识、安全措施等专项方案落实情况 2. 查看安全设备设施配置情况 3. 查看备品备件、安全工器具校验记录及台账, 备品备件、安全工器具管理台账 4. 查看施工现场安全员工作日志	
			6. 高风险作业管控情况	1. 查阅高风险作业专项施工方案, 查看方案审批、执行情况 2. 询问从业人员高风险作业管控措施掌握情况	
			7. 检修验收情况	1. 查阅检修 W 点、H 点验收记录 2. 查看验收提出的问题整改措施闭环情况	
五	专项行动	安全生产专项整治三年行动	安全生产专项整治三年行动工作开展情况	1. 查阅本单位安全生产专项整治三年行动方案 2. 查看安全生产专项整治三年行动方案阶段性任务完成情况 3. 查看高风险作业专项整治工作情况	
			1. 大坝注册、备案情况	查看大坝开展注册、备案工作的推进情况	
			2. 大坝安全运行管理制度	查阅大坝安全运行管理制度	
			3. 大坝定检相关问题整改情况	查看大坝注册、定检提出的问题整改情况	
			4. 水库安全管理	1. 查阅水库调度运用计划报送文件与批复文件 2. 查看对水库库区、大坝上下游近岸边坡的日常巡查记录	
六	大坝及防汛安全	大坝安全管理			

序号	类别	主要内容	检查要点	检查方式	备注
			5. 水工建筑物运维及泄洪设施工作开展情况	<ol style="list-style-type: none"> 1. 查看水工建筑物及泄洪设施及金属结构的安全风险隐患排查情况，是否纳入年度检修计划 2. 查阅有度汛任务的穿（破）堤施工建筑物、施工导流建筑物、挡泄水建筑物、水下工程等重点部位及险工险段等重点项目和重点部位的清单 3. 查阅大坝定期内外观测记录 4. 查阅泄洪闸动水试验记录 5. 查阅定期观测记录，查阅年度报告及报告提及问题整改闭环情况 6. 查阅水库、大坝、泄洪设施等应急预案编制、培训、演练、总结评估情况 	
			6. 大坝隐患实施补强（除险）加固以及工期落实等情况	查看落实情况	
			1. 防汛管理制度	查阅防汛管理制度及发布情况	
			2. 防汛相关预案	查阅防汛应急预案演练记录	
		防汛安全管理	3. 防汛重要设备设施	查看闸门及启闭机、泄洪及放空建筑物安全状况、应急电源可靠性、重大关键设备防误操作措施落实情况	
			4. 防汛安全检查	查阅汛前、汛中、汛后安全检查记录及问题整改记录	
			5. 防汛管理	<ol style="list-style-type: none"> 1. 查阅防汛值班记录、汛情信息报送及获取记录、防汛总结等资料 2. 查阅水电站淹没范围综合分析报告 	
七	其他	专项整治督导	各级政府相关部门和上级单位安全生产专项整治闭环管理情况	<ol style="list-style-type: none"> 1. 查阅各级政府相关部门和上级单位相关督导检查发现的问题闭环管理相关资料 	

附件 3

2022 年水电站安全生产交叉检查问题确认表

电站名称	检查组别		检查问题汇总	备注
检查人员				
序号				
1				
2				
3				
4				
5				
6				
7				
...				

检查组 长：

被检查单位 确认：

日期：

抄送：国家能源局电力安全监管司、省安办、省经信厅、省水利厅、
省能源局。

